

**UCHWAŁA NR XXXII/389/2022**  
**RADY GMINY CZARNA DĄBRÓWKA**

z dnia 7 lutego 2022 r.

**w sprawie nieuwzględnienia wniosku o podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia apelu  
o niepodejmowanie działań wpływających na dyskryminowanie społeczności  
z powodów rasowych, religijnych, medycznych czy sanitarnych**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.) w związku z art. 223 § 1, art. 241, art. 242 § 1 oraz art. 244 § 1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.), Rada Gminy Czarna Dąbrówka uchwala, co następuje:

**§ 1.**

Nie uwzględnia się wniosku Pana Ł. Z. –dotyczącego podjęcia uchwały w sprawie przyjęcia apelu o niepodejmowanie działań wpływających na dyskryminowanie społeczności z powodów rasowych, religijnych, medycznych czy sanitarnych z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.**

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Czarna Dąbrówka, zobowiązując do poinformowania wnioskodawcy o sposobie rozpatrzenia wniosku.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCY**  
**RADY GMINY**  
**Czarna Dąbrówka**  
*Tomasz Naderza*



## Uzasadnienie

W dniu 10 stycznia 2022 r. na adres mailowy Urzędu Gminy Czarna Dąbrówka wpłynął wniosek z dnia 10 stycznia 2022 r. Pana Ł. Z.. –o podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia Apelu o niepodejmowanie działań wpływających na dyskryminowanie społeczności z powodów rasowych, religijnych, medycznych czy sanitarnych skierowany do Przewodniczącego Rady Gminy Czarna Dąbrówka. Do złożonego wniosku dołączona została Uchwała Nr XX/132/21 Rady Gminy Pozezdrze z dnia 1 marca 2021r.w sprawie przyjęcia apelu wraz z załącznikiem oraz projekt uchwały w przedmiotowej sprawie.

W apelu rady gminy, skierowanym do Prezesa Rady Ministrów i Marszałków Sejmu i Senatu, stanowiącym załącznik do przesłanego przez wnioskodawcę projektu uchwały wskazano m.in., że: „kwestia szczepień przeciwko COVID-19 wywołuje coraz bardziej ożywioną dyskusję, a w przestrzeni publicznej podnoszone są wątpliwości natury medycznej, prawnej i etycznej. Wątpliwości budzą także coraz częściej pojawiające się zapowiedzi różnicowania obostrzeń sanitarnych dla osób zaszczepionych i niezaszczepionych.” W apelu wskazano również na fakt, że wiele osób może być narażonych na poważne restrykcje i utratę przysługujących im praw. Wskazano również na niedopuszczalność podejmowanych przez władzę, mających wpływ na kształtowanie prawa w Polsce:

- 1) jakichkolwiek działań zmierzających do wykluczenia obywateli z różnych sfer życia, z powodów rasowych, religijnych, medycznych czy sanitarnych;
- 2) wywieranie presji medialnej zachęcającej do stosowania segregacji ludzi na zaszczepionych i niezaszczepionych;
- 3) stosowania praktyk szantażu w celu przymuszenia obywateli w tym, służb medycznych, mundurowych czy innych, do zaszczepienia się szczepionką przeciw wirusowi SARS-COV-2, pod groźbą rozwiązania stosunku pracy.

Jako działania wskazano:

- 1) tworzenie regulacji prawnych ograniczających konstytucyjnie zagwarantowane wolności i prawa człowieka;
- 2) kierowanie medialnych komunikatów, których treść może wywoływać poczucie zastraszenia i lęku oraz służyć wywieraniu presji psychicznej celem przymuszenia do określonych działań;
- 3) wywieranie medialnej presji ukierunkowanej na przyzwolenie do stosowania różnorodnych form segregacji polskiej społeczności.

W myśl art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w celu rozpatrywania wniosków i petycji przez Radę Gminy powołuje się Komisję Skarg, Wniosków i Petycji. Mając na względzie ww. regulację, Przewodniczący Rady Gminy Czarna Dąbrówka pismem OA 0004.1.2022.AD skierował złożony wniosek do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem zajęcia przez nią stanowiska i wyrażenia opinii dotyczącej złożonego wniosku. Ponadto pismem OA 0004.1.1.2022.AD poinformował Wnioskodawcę o przekazaniu wniosku do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem rozpatrzenia wniosku i przygotowania opinii dla Rady Gminy Czarna Dąbrówka.

W dniu 28 stycznia 2022 r. odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, którego celem było wypracowanie stanowiska w omawianej sprawie i przedstawienie go Radzie Gminy.

Komisja podkreśliła, że ochrona wolności i praw człowieka bezwzględnie powinna być respektowana. Stwierdziła jednocześnie, że pomimo, iż do zadań własnych gminy, określonych w art. 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym należy ochrona zdrowia oraz bezpieczeństwo obywateli, to jednak kwestie stanowiące przedmiot wystąpienia wnioskodawcy do Rady Gminy Czarna Dąbrówka, nie mieszczą się w zakresie zadań i kompetencji rady gminy. Delegacji do podjęcia uchwały o takiej treści nie można upatrywać się w powołanych przez składającego wniosek przepisach Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, w tym art. 32, jak również w przepisach ustrojowych zawartych w ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Takiej delegacji nie zawierają również przepisy prawa materialnego z zakresu zapobiegania oraz zwalczania zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi. Podstawy prawnej do podjęcia wnioskowanej uchwały nie mogą również stanowić uregulowania statutowe wynikające z § 11 ust. 4 Statutu Gminy Czarna Dąbrówka, w świetle którego oprócz uchwał Rada Gminy Czarna Dąbrówka może wyrażać stanowiska oraz kierować wystąpienia w sprawach należących do właściwości gminy

Każda aktywność organu wymaga upoważnienia władzy ustawodawczej i nie może przekraczać określonych norm prawnych, a także prawnie określonych kompetencji organu. Tylko akt prawny ustanowiony przez kompetentny i upoważniony do tego organ, wydany w warunkach określonych w Konstytucji RP może ingerować w sferę kompetencji innych organów. Brak regulacji prawnej upoważniającej organ państwowy do podjęcia danego działania należy uznać za równoznaczny z zakazem tego działania. W przedmiotowej sprawie brak jest zatem podstawy prawnej dla podjęcia proponowanej uchwały, co przesądza o negatywnym rozpatrzeniu wniosku.

Ubocznie należy zauważyć, że sposób sformułowania treści wniosku oraz przedstawiona w nim argumentacja prowadzi do uznania, że wniosek został wniesiony w oparciu o błędne przekonanie Wnioskodawcy ponieważ w obecnie obowiązującym porządku prawnym brak jest obowiązku poddawania się szczepieniom przeciw COVID-19. Szczepienia te mają charakter dobrowolny.



Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zawnioskowała o nieuwzględnienie wniosku o podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia Apelu o niepodejmowanie działań wpływających na dyskryminowanie społeczności z powodów rasowych, religijnych, medycznych czy sanitarnych.

Rada Gminy Czarna Dąbrówka w pełni podziela stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji dotyczące sposobu rozpatrzenia wniosku, co uzasadnia podjęcie uchwały w sprawie nieuwzględnienia wniosku o podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia apelu o niepodejmowanie działań wpływających na dyskryminowanie społeczności z powodów rasowych, religijnych, medycznych czy sanitarnych.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY  
Czarna Dąbrówka

*Tomasz Naczerza*

