

UCHWAŁA NR XI/168/2019
RADY GMINY CZARNA DĄBRÓWKA

z dnia 20 grudnia 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku mieszkańca Gminy Czarna Dąbrówka

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 223 § 1 ; art. 242 §1, art. 238 §1 w związku z art. 247 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.), Rada Gminy Czarna Dąbrówka uchwała, co następuje:

§1.

Rada Gminy Czarna Dąbrówka wniosek mieszkańca Gminy Czarna Dąbrówka z dnia 7 listopada 2019 roku, dotyczący ustanowienia ogólnego dostępu do jeziora Jasień na terenie osady domków letniskowych w miejscowości Kłosa Dolne, uznaje za bezzasadny i rozpatruje go negatywnie. Szczegółowe powody rozstrzygnięcia zawiera uzasadnienie uchwały.

§2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Czarna Dąbrówka, zobowiązując go do przesłania Wnioskodawcy odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Czarna Dąbrówka
Tomasz Naderza

UZASADNIENIE

Komisja Skarg, wniosków i petycji Rady Gminy Czarna Dąbrówka, na posiedzeniu w dniu 12 grudnia 2019 roku, rozpatrzyła wniosek z dnia 7 listopada 2019 roku, złożony przez mieszkańca Gminy Czarna Dąbrówka, dotyczący rozważenia możliwości ustanowienia ogólnego dostępu do jeziora Jasień na terenie osady domków letniskowych w miejscowości Kłosa Dolne. Wnioskodawca we wniosku z dnia 7 listopada 2019 roku zarzuca Urzędowi Gminy brak możliwości ogólnego dostępu do wód publicznych jakim jest Jezioro Jasień .

Komisja rozpatrując wniosek stwierdziła, że:

- 1) kwestie związane z dostępem służb medycznych i straży pożarnej są bezzasadne w aspekcie rozpatrywanego wniosku ze względu na fakt, że wniosek o ustanowienie dostępu „drogi” do jeziora nie wiąże się z zasadami korzystania z wód tego akwenu, gdyż te kwestie regulują odrębne przepisy, a ponadto sam wniosek nie dotyczy regulacji korzystania z wód jeziora;
- 2) nie ma możliwości wydzielenia pasa o szerokości 5 m prowadzącego od drogi gminnej do jeziora Jasień, zlokalizowanego na styku wskazanych przez Panią działek nr 104/17 i 105/1, położonych w obrębie Kłosa, stanowiących własność osób prywatnych. Wydzielenie obszaru pod drogę wiązałoby się z dokonaniem podziału nieruchomości, którego zgodnie z art. 93 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 2204 z późn. zm.) można dokonać, jeżeli jest on zgodny z ustaleniami planu miejscowego. Wskazany obszar ww. działek zgodnie z obowiązującym miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego obrębu Kłosa, zatwierdzonym uchwałą Rady Gminy Czarna Dąbrówka nr XXXIV/288/06 z dnia 25 maja 2006 r., opublikowaną w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego (Dz. Urz. Woj. Pom. z dn. 31 października 2006 r. Nr 109 poz. 2234), posiada funkcję: L.8 ZL - teren lasów, a zatem zgodnie z przepisami prawa ww. ustawy nie może być przedmiotem podziału, czy też wydzielenia gruntu pod drogę publiczną;
- 3) podstawa zmiany planu miejscowego musi być wprost uzasadniona i wynikać z obowiązujących przepisów prawa gdyż jest to akt prawa miejscowego i wiąże się nie tylko z uprawnieniami ale również z obowiązkami wynikającymi z uchwalenia takiego aktu. Jak wskazał Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z 26 czerwca 2012 r., sygn. akt II OSK 944/12, „w treści art. 3 ust. 1 i art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 1945 z późn. zm.) wprost postanowiono, że gmina jest uprawniona, w ramach przyznanego jej władztwa planistycznego, do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, co następuje przez uchwalanie miejscowego planu

zagospodarowania przestrzennego, którego ustalenia kształtują, wraz z innymi przepisami, sposób wykonywania prawa własności nieruchomości. Niewątpliwie powyższe uprawnienie nie może być interpretowane rozszerzająco. Kryterium je ograniczającym jest zasada proporcjonalności ograniczenia zawarta w art. 2 i 31 ust. 3 Konstytucji, z której wynika konieczność (niezbędność) wprowadzenia ograniczenia uzasadniona uniwersalnymi wartościami, których nośnikiem jest zamierzony cel publiczny, racjonalność ograniczenia, jego współmierność odniesiona do zakresu ciężaru ponoszonego przez obywatela i legalność wprowadzenia ograniczenia (por. wyrok TK z 31 stycznia 1996 r., K 9/95, OTK ZU nr 1/1996). Realizacji zarówno zasady proporcjonalności ograniczenia, jak i wymagań ładu przestrzennego wynikających z art. 1 ust. 2 u.p.z.p. powinna przyświecać zasada równości wprowadzonego ograniczenia praw wynikająca z art. 32 Konstytucji RP". Ponadto wszelkie działania mające na względzie zmianę planu miejscowego muszą mieć swoje odzwierciedlenie również w takich dokumentach jak SUiKZP czy budżet gminy;

- 4) utworzenie dostępu do jeziora – droga dojazdowa, nie będzie regulowało zasad korzystania z jego wód, jak już wspomniano regulują to odrębne przepisy, a kompetencje w tym zakresie nie należą do władztwa planistycznego gminy;
- 5) nie można również przyznać racji wnioskującej co do ograniczania korzystania z walorów jeziora Jasiień tylko dla właścicieli działek bezpośrednio graniczących z jeziorem, gdyż dostęp publiczny do jeziora stanowią tereny utworzone i zagospodarowane w tym celu tereny działek: nr 244/6 w obrębie Jasiień oraz nr 32/3 w obrębie Łupawsko.

Wobec powyższego Komisja skarg, wniosków i petycji nie znalazła podstaw do stwierdzenia zasadności złożonego wniosku i zwróciła się do Rady Gminy Czarna Dąbrówka z wnioskiem o podjęcie uchwały w sprawie uznania za bezzasadny przedmiotowego wniosku mieszkańca.

Rada Gminy Czarna Dąbrówka po przeanalizowaniu wniosku oraz wysłuchaniu opinii Komisji skarg, wniosków i petycji postanowiła uznać wniosek za bezzasadny, dzieląc argumentację przedstawioną przez komisję. Rada Gminy Czarna Dąbrówka stoi na stanowisku, że dobrym rozwiązaniem będzie ustanowienie ogólnodostępnego dostępu do jeziora Jasiień z działki leśnej nr 26/2 w ramach, której obecnie prowadzone są rozmowy z Nadleśnictwem Łupawa, dotyczące możliwości korzystania z tej działki.

Na podstawie art. 239 § 1 w zw. z art. 238 § 1 oraz art. 247 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.) poucza się, iż w przypadku ponownego złożenia wniosku w tej samej sprawie, bez wskazania nowych okoliczności, organ właściwy do jego rozpoznania może podtrzymać swoje

poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania wnioskującego.

Jednocześnie na podstawie art. 246 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.) poucza się, iż wnioskodawcy niezadowolonemu ze sposobu załatwienia wniosku służy prawo wniesienia skargi w trybie określonym w rozdziale 2 Kodeksu postępowania administracyjnego do Wojewody Pomorskiego (ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk).

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Czarna Dąbrówka

Tomasz Naderza