

**UCHWAŁA NR VIII/124/2019**  
**RADY GMINY CZARNA DĄBRÓWKA**  
**z dnia 16 września 2019 r.**

**w sprawie rozpatrzenia wniosku mieszkańca Gminy Czarna Dąbrówka**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.), art. 241, 242 §1, art. 238 §1 w związku z art. 247 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.), Rada Gminy Czarna Dąbrówka uchwala, co następuje:

**§1.**

Rada Gminy Czarna Dąbrówka wniosek mieszkańca Gminy Czarna Dąbrówka z dnia 16 maja 2019 roku, dotyczący zmiany sposobu naliczenia należności za wywóz odpadów komunalnych, uznaje za bezzasadny i rozpatruje go negatywnie. Szczegółowe powody rozstrzygnięcia zawiera uzasadnienie uchwały.

**§2.**

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Czarna Dąbrówka, zobowiązując go do przesłania Wnioskodawcy odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCY**  
**RADY GMINY**  
**Czarna Dąbrówka**  
*Tomasz Naderza*

## UZASADNIENIE

Komisja Skarg, wniosków i petycji Rady Gminy Czarna Dąbrówka, na posiedzeniu w dniu 22 lipca 2019 roku, rozpatrzyła wniosek z dnia 16 maja 2019 roku, złożony przez mieszkańca Gminy Czarna Dąbrówka, dotyczący zmiany sposobu naliczenia należności za wywóz odpadów komunalnych. Wnioskodawca we wniosku z dnia 16 maja 2019 roku zarzuca fikcyjne powiązanie ilości wywożonych odpadów z ilością zużywanej wody pitnej przez właściciela mieszkania. Skutkuje to, zdaniem wnioskodawcy, szkodliwym społecznie wymuszaniem od mieszkańców nienależnych korzyści materialnych. Do swojego wniosku wnioskodawca dołączył także listę z podpisami mieszkańców miejscowości Karwno.

Komisja rozpatrując wniosek stwierdziła, że:

- 1) zgodnie z art. 6k ust. 1 punkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 roku, poz. 1454 z późn. zm.) Rada Gminy Czarna Dąbrówka, uchwałą nr IV/48/2019 z dnia 21 stycznia 2019 roku w sprawie metody wyboru ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty, dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, określonej w art. 6j ust. 1 punkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w ten sposób, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn ilości zużytej wody w danej nieruchomości oraz stawki opłaty określonej w § 2 tej uchwały,
- 2) przyjęta metoda ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest najbardziej sprawiedliwa w stosunku do mieszkańców gminy. Metoda ta pozwala ograniczyć negatywne zjawiska związane z niedoszacowaniem ten opłaty, gdyż każda zamieszkująca nieruchomość osoba (a także osoba przebywająca na nieruchomości) generuje zużycie wody niezależnie od tego, czy została przez właściciela nieruchomości zgłoszona jako wytwórca odpadów;
- 3) wnioskujący jest mieszkańcem gminy, który zadeklarował w sposób selektywny zbiórkę odpadów komunalnych;
- 4) orzecznictwo sądów powszechnych wskazuje, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstaje z mocy samego prawa, jest oderwana od faktycznej ilości wytwarzanych odpadów i ma publicznoprawny charakter. Natomiast obowiązek jej uiszczenia jest związany z samym posiadaniem nieruchomości, a nie z faktem powstawania odpadów, czy ich odbieraniem. Na potrzeby ustalenia jej wysokości nie ma też znaczenia

czas wykorzystania nieruchomości w roku kalendarzowym (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego Olsztynie z dnia 19 kwietnia 2018 r., sygn. akt I SA/OI 113/18).

- 5) wzrost opłat za śmieci wiąże się przede wszystkim z wprowadzeniem przez Radę Ministrów podwyżki tzw. opłaty marszałkowskiej, tj. opłaty za umieszczenie odpadów na składowisku, której wysokość określa rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 2017 r. w sprawie jednostkowych stawek opłat za korzystanie ze środowiska (opubl. Dz. U. z 2017 roku, poz. 2490 z późn. zm.).

Wobec powyższego Komisja skarg, wniosków i petycji nie znalazła podstaw do stwierdzenia zasadności złożonego wniosku i zwróciła się do Rady Gminy Czarna Dąbrówka z wnioskiem o podjęcie uchwały w sprawie uznania za bezzasadny przedmiotowego wniosku mieszkańca.

Rada Gminy Czarna Dąbrówka po przeanalizowaniu wniosku oraz wysłuchaniu opinii Komisji skarg, wniosków i petycji postanowiła uznać wniosek za bezzasadny, dzieląc argumentację przedstawioną przez komisję. Rada Gminy Czarna Dąbrówka stoi na stanowisku, że system odbioru odpadów w gminach powinien być systemem samofinansującym się. Oznacza to, że wszystkie wpływy z opłat od mieszkańców muszą być wystarczające na pokrycie kosztów odbioru odpadów komunalnych i innych kosztów z tym związanych, np. usuwaniem dzikich wysypisk.

Ustawa z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach umożliwia uzależnienie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od:

- liczby mieszkańców, zamieszkujących daną nieruchomość
- ilości zużytej wody z danej nieruchomości
- powierzchni lokalu mieszkalnego lub liczby gospodarstw domowych

Ustawa ta nie dopuszcza możliwości powiązania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z ilością (wagą) wytwarzanych na danej nieruchomości odpadów.

W ocenie Rady Gminy Czarna Dąbrówka, przyjęta metoda naliczenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jako iloczyn ilości zużytej wody z danej nieruchomości oraz stawki tej opłaty, jest najbardziej sprawiedliwa w stosunku do mieszkańców Gminy Czarna Dąbrówka. Naliczanie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w powiązaniu z ilością zużytej wody z danej nieruchomości pozwala ująć w systemie wszystkie osoby wytwarzające

odpady, w tym np. wynajmujące mieszkania, zamieszkujące czasowo, które także wytwarzają odpady komunalne, lecz nie zawsze są zgłaszane przez właścicieli nieruchomości.

Na podstawie art. 239 § 1 w zw. z art. 238 § 1 oraz art. 247 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.) poucza się, iż w przypadku ponownego złożenia wniosku w tej samej sprawie, bez wskazania nowych okoliczności, organ właściwy do jego rozpoznania może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania wnioskującego.

Jednocześnie na podstawie art. 246 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.) poucza się, iż wnioskodawcy niezadowolonemu ze sposobu załatwienia wniosku służy prawo wniesienia skargi w trybie określonym w rozdziale 2 Kodeksu postępowania administracyjnego do Wojewody Pomorskiego (ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk).

**PRZEWODNICZĄCY**  
**RADY GMINY**  
**Czarna Dąbrówka**  
*Tomasz Naderza*