

UZASADNIENIE

zgodnie z art. 42 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 283 z późniejszymi zmianami)

Zmianę Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Czarna Dąbrówka sporządził Wójt Gminy Czarna Dąbrówka, realizując uchwałę Nr VII/67/2015 Rady Gminy Czarna Dąbrówka z dnia 22 czerwca 2015 roku o przystąpieniu do sporządzenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Czarna Dąbrówka. W ramach procedury równoległe przeprowadzono także strategiczną ocenę oddziaływania na środowisko.

Zmiana Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Czarna Dąbrówka została przyjęta uchwałą Nr XVIII/222/2020 Rady Gminy Czarna Dąbrówka z dnia 28 września 2020 r. z późniejszą zmianą, wprowadzoną uchwałą Nr XIX/232/2020 Rady Gminy Czarna Dąbrówka z dnia 26 października 2020 r.

Zmiana Studium dotyczy obszaru całej gminy i jest podstawowym dokumentem polityki przestrzennej gminy. Dokument składa się z części tekstowej – załącznika nr 1 oraz części rysunkowej – załączników nr 2A - Uwarunkowania i nr 2B - Kierunki, wykonanych na mapach topograficznych w skali 1:25 000.

W ramach partycypacji społecznej przy pracach nad zmianą Studium przeprowadzono wszystkie, wymagane przepisami ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, procedury z udziałem społeczności lokalnej, zainteresowanych problematyką zmiany Studium i organów. Ponadto przeprowadzono dodatkowe konsultacje społeczne oraz dwukrotnie wykładano projekt zmiany Studium do publicznego wglądu. Przeprowadzono także - w trakcie drugiego wyłożenia projektu - aż trzy dyskusje publiczne nad projektem dokumentu i prognozą oddziaływania na środowisko. W związku z tym:

- w styczniu 2016 roku (ogłoszenie z dnia 7 stycznia 2016 r.) obwieszczenie/ogłoszenie o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzania zmiany Studium umieszczono na tablicy ogłoszeń, na stronie internetowej w Biuletynie Informacji Publicznej gminy i w sposób zwyczajowo przyjęty oraz zawiadomiono o tym organy uprawnione do opiniowania i uzgadniania projektu dokumentu;
- w styczniu 2018 roku (ogłoszenie z dnia 10 stycznia 2018 r.) rozpoczęto konsultacje społeczne w przedmiocie zmiany Studium, polegające na:
 - badaniach ankietowych;
 - ulotkach, plakatach;
 - spotkaniach konsultacyjnych;
 - bezpośrednich spotkaniach otwartych z mieszkańcami;
 - spotkaniach informacyjnych;
 - wykorzystaniu narzędzi komunikacji pisemnej;
 - funkcjonowaniu punktu konsultacyjnego;
 - mapie na stronie www;
 - wykorzystaniu narzędzi komunikacji elektronicznej poprzez stronę internetową Gminy Czarna Dąbrówka i stronę Biuletynu Informacji Publicznej;

celem tych konsultacji było szerokie informowanie mieszkańców i zainteresowanych o fakcie sporządzania zmiany Studium, specyfice i zakresie tego dokumentu, możliwościach składania wniosków i uwag oraz procedurze sporządzania projektu; z podsumowania ankiet zebranych w trakcie ww. konsultacji wynikało, że najważniejsze problemy to miejsca pracy, demografia, komunikacja i niepożądane zagospodarowanie w postaci wielkich obiektów przemysłu hodowlanego (chlewni i ferm drobiu) w pobliżu terenów mieszkaniowych i atrakcyjnych turystycznie;

- zebrano wnioski do projektu dokumentu, które zostały rozpatrzone przez Wójta Gminy Czarna Dąbrówka (tabela wniosków stanowi element dokumentacji formalno-prawnej); w terminach ustawowych wpłynęło do projektu 28 wniosków, po terminie – 12; każdy z wniosków był przeanalizowany i – w miarę możliwości – uwzględniany zgodnie z przyjętymi kryteriami, wymienionymi poniżej:

- dotyczące terenów w ramach zwartych i w pełni wykształconych struktur funkcjonalno-przestrzennych uwzględniono,
- wnioski wykraczające poza ww. struktury uwzględniano w ograniczonym zakresie (zazwyczaj do dwóch/trzech działek o powierzchni ok. 0,1 ha), wyznaczonym m.in. dostępnością komunikacyjną i uzbrojenia terenu, zakładając możliwość realizacji zamierzeń inwestycyjnych przede wszystkim na własne potrzeby mieszkaniowe,
- wnioski dotyczące obiektów przemysłu hodowlanego wymagają sporządzenia odrębnych planów miejscowych, które definitywnie określą możliwość ich realizacji; wniosek dotyczący terenu w granicach korytarza ekologicznego odrzucono,
- część wniosków została rozpatrzona negatywnie; są to wnioski dotyczące przeznaczenia terenu leśnego na rolniczy oraz lokalizacji terenu eksploatacji kruszywa w sąsiedztwie zabudowy mieszkaniowej,
- uwzględniono oczekiwania mieszkańców dotyczące ograniczenia przemysłu hodowlanego, wprowadzając określone ustalenia do tekstu i na rysunku zmiany Studium,

- w 2019 roku w ramach Dialogu Terytorialnego, zorganizowanego przez Samorząd Województwa Pomorskiego, przeprowadzono spotkanie z udziałem władz gminy, w tym radnych oraz sołtysów; w projekcie uwzględniono postulaty i wytyczne, sformułowane w trakcie tego spotkania; kolejne spotkanie z prezentacją projektu odbyło się w czerwcu 2019 r.;

- projekt dokumentu wraz prognozą oddziaływania na środowisko przekazano do opiniowania i uzgodnień dwukrotnie; po uwzględnieniu uwag zawartych w postanowieniach organów ponownie przekazano zmieniony projekt dokumentu do uzgodnień i opiniowania; uzyskał on pozytywne uzgodnienia i opinie, za wyjątkiem opinii Pomorskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków (PWKZ); uwagi zawarte w opinii PWKZ zostały uwzględnione w kolejnej korekcie projektu;

- projekt zmiany Studium wraz z prognozą oddziaływania na środowisko wyłożono do publicznego wglądu w dniach od 16 marca do 6 kwietnia 2020 r. ze względu na ograniczenia związane z epidemią COVID-19 dyskusja publiczna, wyznaczona na dzień 25 marca 2020 r. nie odbyła się i wyłożenie projektu zostało z tego powodu powtórzono; kolejne wyłożenie projektu dokumentu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko przewidziano w dniach od 15 czerwca do 13 lipca 2020 r., informując o tym w sposób ustawowo przyjęty; wyznaczono także termin składania uwag do projektu zmiany Studium i prognozy na dzień 3 sierpnia 2020 r.; w dniach 29 i 30 czerwca 2020 r. odbyły się trzy

dyskusje publiczne w trzech różnych miejscowościach gminy (Rokity, Nożyno i Czarna Dąbrówka);

- do projektu zmiany Studium i prognozy oddziaływania na środowisko wpłynęło 5 uwag, z których 3 były bezprzedmiotowe, gdyż projekt dokumentu uwzględnił proponowane rozwiązania; dwie uwagi, dotyczące zmiany terenu zabudowy zagrodowej na mieszkaniową oraz uzupełnienia/wypełnienia terenu zabudowy letniskowej, uwzględniono jako realizujące założenia polityki przestrzennej i zgodne z wynikami bilansu terenów pod zabudowę; w wyniku rozpatrzenia uwag uzupełniono rysunek Kierunki, stanowiący załącznik nr 2B do uchwały (w Świechowie zmieniono funkcję z zabudowy zagrodowej na zabudowę mieszkaniową na powierzchni ok. 0,5 ha, w obrębie Karwno uzupełniono teren zabudowy letniskowej o powierzchnię ok. 0,6 ha, pokazano wyraźnie tereny polifunkcyjne w granicach obszarów zwartej i w pełni wykształconej struktury funkcjonalno-przestrzennej); formalnie za nieuwzględnioną uznano uwagę o: uwzględnienie możliwości budowania instalacji związanych z pozyskiwaniem energii elektrycznej z odnawialnych źródeł takich jak fotowoltaika, energia wiatrowa, biogazownia oraz kogeneracja bez określania mocy i wysokości maszyn wiatrakowych; ze względu na obowiązujące przepisy prawa takie ustalenie w zmianie Studium nie było dopuszczalne (art. 10 ust. 2a ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, art. 4 ust. 1 ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych);
- projekt dokumentu przedstawiono na komisjach Rady Gminy Czarna Dąbrówka i omówiono na sesji Rady Gminy;
- ze względu na konieczność usunięcia oczywistej omyłki, dotyczącej wyliczenia zmian dotychczas obowiązującego Studium, na sesji dnia 26 października 2020 r. wprowadzono zmianę uchwały w sprawie uchwalenia zmiany Studium.

Projekt zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Czarna Dąbrówka został opracowany zgodnie z obowiązującymi przepisami ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Projektu uzyskał niezbędne pozytywne opinie i uzgodnienia. Procedura sporządzania projektu została poszerzona o dodatkowe działania z zakresu partycypacji społecznej, co zaowocowało minimalizacją liczby uwag, złożonych do projektu na etapie wyłożenia do publicznego wglądu.

Zmiana Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Czarna Dąbrówka realizuje potrzeby mieszkańców gminy, odpowiada na oczekiwania jej gości – turystów i inwestorów zewnętrznych oraz chroni zasoby środowiskowe i kulturowe, występujące na jej obszarze. Zawiera propozycje rozwiązań infrastrukturalnych i transportowych, dzięki którym poprawi się funkcjonowanie systemów obsługi publicznej oraz jakość życia mieszkańców. Definiuje kierunki rozwoju, dzięki którym mogą powstać nowe miejsca pracy. Umożliwia lokalizację urządzeń produkujących energię z OZE, przyczyniając się do minimalizacji negatywnych zmian klimatu.



WÓJT
Jan Klasa

