

Uchwała Nr XVI/206/2020
Rady Gminy Czarna Dąbrówka
z dnia 20 lipca 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Czarna Dąbrówka

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U. z 2020 r. poz.713) w związku z art. 229 pkt 3 oraz art. 237 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j.:Dz.U. z 2020 r. poz.256 ze zm.),

uchwała się, co następuje:

§ 1

Uznaje się za bezzasadną skargę wniesioną w dniu 29 czerwca 2020 r. przez skarżących na działanie Wójta Gminy Czarna Dąbrówka z przyczyn szczegółowo wskazanych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 2

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Czarna Dąbrówka do zawiadomienia skarżących o sposobie załatwienia skargi wraz z pouczeniem o treści art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Czarna Dąbrówka

Tomasz Naderza

Załącznik
do Uchwały Nr XVI/206/2020
Rady Gminy Czarna Dąbrówka
z dnia 20 lipca 2020 r.

Uzasadnienie

W dniu 29 czerwca 2020 roku za pośrednictwem adresu e-mail Gminy Czarna Dąbrówka, do Gminy Czarna Dąbrówka wpłynęła ponowiona skarga skarżących na działalność Wójta Gminy Czarna Dąbrówka.

Zarzuty podniesione w ponowionej skardze dotyczyły głównie otrzymanej przez skarżących odpowiedzi w przedmiocie rozpatrzenia pierwszej skargi, na działalność Wójta Gminy Czarna Dąbrówka z dnia 18 maja 2020r., którą Rada Gminy Czarna Dąbrówka rozpoznała na mocy uchwały nr XV/197/2020 z dnia 15 czerwca 2020r.

Ponowiona skarga była przedmiotem postępowania wyjaśniającego Komisji skarg, wniosków i petycji, która po ponownym przeanalizowaniu sprawy i zarzutów przedstawionych w ponowionej skardze, uznała wniesioną skargę za bezzasadną.

W toku czynności prowadzonych przez Komisję skarg, wniosków i petycji ustalono, iż:

Uchwała Rady Gminy Czarna Dąbrówka nr IV/55/2019 z dnia 21 stycznia 2019r., w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Czarna Dąbrówka i zagospodarowania tych odpadów jest aktem prawa miejscowego, a zatem wbrew twierdzeniom skarżących krąg jej adresatów to nie tylko podmioty wykonujące usługę odbioru odpadów komunalnych, a więc nie tylko przedsiębiorcy, ale też i korzystający z usług w zakresie odbioru odpadów komunalnych.

Tym samym, powyższa uchwała ma nieograniczony krąg adresatów, a wbrew przeciwnym twierdzeniom podniesionym w skardze, dotyczy także właściciela nieruchomości korzystającego z usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych, w tym skarżących.

Ponadto, wbrew zarzutom skargi, zakres regulacji uchwały Rady Gminy Czarna Dąbrówka nr IV/55/2019 z dnia 21 stycznia 2019 r., w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Czarna Dąbrówka i zagospodarowania tych odpadów, odpowiada treści art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996r., o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 ze zm.), zgodnie z którym „Rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów

komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych”.

Wobec powyższego, niezasadne są zarzuty skargi jakoby treści zawarte w powyższej uchwale Rady Gminy, nie miały umocowania ustawowego. Ponadto, skoro powyższa uchwała ma umocowanie ustawowe, obowiązki ustanowione jej treścią obowiązują na terenie Gminy Czarna Dąbrówka, jako prawo miejscowe.

Odnosząc się zaś do zarzutu podanego w skardze przytoczonego jako „Wskazano w tej części uzasadnienia uchwały, że zgodnie z jej § 2 ust. 2: 2. Pojemnik lub kontener na zmieszane odpady komunalne winien być, zakupiony na koszt właściciela nieruchomości (tak: § 2 ust. 2 uchwały)”, przez co skarżący sugeruje, że Rada Gminy mocą wyżej wskazanej uchwały nie miała kompetencji, by określać obowiązki właściciela nieruchomości, to wskazać należy, że zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 13 września 1996r., o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 ze zm), właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku przez:

- 1) wyposażenie nieruchomości w worki lub pojemniki, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, utrzymanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym oraz utrzymanie w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów, chyba że na mocy uchwały rady gminy, o której mowa w art. 6r ust. 3, obowiązki te w całości lub w części przejmie gmina jako część usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za uiszczoną przez właściciela opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Rada Gminy Czarna Dąbrówka, wypełniając dyspozycję art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2019, poz. 2010 z późn. zm.) podjęła, jak wskazano wyżej, uchwałę nr IV/55/2019 z dnia 21 stycznia 2019 r., w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Czarna Dąbrówka i zagospodarowania tych odpadów. W uchwale tej Rada Gminy Czarna Dąbrówka w § 2 ust. 1 wskazała, iż w zamian za uiszczoną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicielom nieruchomości odpadów zostaną nieodpłatnie zapewnione worki w odpowiednich kolorach do segregacji odpadów, natomiast wyposażenie nieruchomości w pojemnik lub kontener na zmieszane odpady

komunalne należy do właściciela nieruchomości i winien dokonać tego na własny koszt (§ 2 ust. 2 ww. uchwały). Tym samym to właściciel nieruchomości, a nie przedsiębiorca świadczący usługę w zakresie odbierania odpadów komunalnych zobowiązany jest do wyposażenia nieruchomości w pojemniki do zbierania odpadów, co wynika z literalnego brzmienia zarówno powołanego przepisu art. 5 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 13 września 1996r., o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 ze zm.), jak i treści uchwały Rady Gminy.

Odnosząc się do zarzutu w zakresie użycia zwrotu „zmieszane odpady komunalne,” gdy po nowelizacji ustawy jej przepisy nie posługują się już określeniem „zmieszane odpady komunalne”, a określeniem „niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne”, wskazać należy iż ww. uchwała podejmowana była przed nowelizacją ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 ze zm.) tj.: przed 06 września 2019r. i użyte w niej określenia były zgodne z zapisami ustawy w brzmieniu na dzień podejmowania uchwały.

Na mocy postanowień art. 9 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r., o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (t.j. Dz. U z 2019r., poz. 1579 z późn.zm.), rada gminy jest obowiązana dostosować uchwały wydane przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy na podstawie przepisów ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym do przepisów ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, w terminie do dnia 31 grudnia 2020 r. Uchwała Rady Gminy Czarna Dąbrówka nr IV/55/2019 z dnia 21 stycznia 2019 r., w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Czarna Dąbrówka i zagospodarowania tych odpadów mieści się w katalogu uchwał wskazanych w art. 9 ww. ustawy zmieniającej i z mocy ustawy dostosowana będzie do dnia 31 grudnia 2020r.

Odnosząc się zaś do podnoszonego zarzutu niedostarczenia worków i niezapewnienia właścicielowi nazwanego przez skarżących tzw. „pakietu startowego” przy składanej deklaracji wskazać należy, iż w momencie składania deklaracji deklarujący pouczony jest o konieczności wyposażenia nieruchomości w pojemnik do niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz otrzymuje tzw. „pakiet startowy” kolorowych worków do segregacji odpadów komunalnych, które to worki w momencie odbioru przez firmę odbierającą odpady są wymieniane na nowe w proporcji „worek za worek”. Przy wytworzeniu większej ilości odpadów komunalnych i konieczności zwiększenia ilości worków z danej nieruchomości, właściciele nieruchomości położonych na terenie Gminy Czarna Dąbrówka zwracają się o dodatkowe worki do Zakładu Gospodarki Komunalnej Czarna Dąbrówka, Urzędu Gminy Czarna Dąbrówka lub do

miejscowego Sołtysa, co w ocenie Rady Gminy nie stanowi dla właściciela nieruchomości uciążliwości lub niedogodności.

Ponadto podnieść należy, iż nie sposób zgodzić się z zarzutem skarżących, że skoro z treści wskazanej uchwały wynika, że właścicielom nieruchomości deklarującym selektywną zbiórkę odpadów komunalnych zostaną nieodpłatnie zapewnione przez podmiot odbierający odpady kolorowe worki, to zapewnienie tych worków ma polegać niejako na ich bezpośrednim dostarczeniu do właściciela. Uchwała bowiem w tym zakresie przewiduje jedynie obowiązek „zapewnienia”, a nie „dostarczenia” worków, które to pojęcia nie są tożsame. Z kolei powyższy obowiązek w postaci „zapewnienia” worków został zrealizowany w szczególności w ten sposób, że możliwe jest pobranie tych worków w siedzibie Zakładu Gospodarki Komunalnej Urzędu Gminy Czarna Dąbrówka lub u miejscowego Sołtysa.

Ponadto, w myśl art. 6r ust. 3d ww. ustawy, uchwała musi określać również tryb i sposób zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Przywoływany przez skarżących zapis § 7 uchwały Rady Gminy Czarna Dąbrówka nr IV/55/2019 z dnia 21 stycznia 2019 r., w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Czarna Dąbrówka i zagospodarowania tych odpadów, wbrew twierdzeniom skarżących odnosi się do właściciela nieruchomości i wskazuje sposób zgłaszania przez niego do Urzędu Gminy Czarna Dąbrówka wszelkich nieprawidłowości w świadczeniu usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne, jaki i wszelkich wątpliwości związanych z odbiorem odpadów komunalnych.

Odnosząc się do zarzutu braku odpowiedzi na e-mail skierowany do Pana Wójta w dniu 03 lutego 2020r., z zapytaniem od kiedy ma się rozpocząć naliczanie opłaty śmieciowej dla nieruchomości skarżących- wskazać należy, iż po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego w tej sprawie, nie stwierdzono istnienia takiej wiadomości e-mail.

Końcowo należy wskazać, iż pierwsza deklaracja skarżących z dnia 23 października 2019r., wpłynęła do Gminy Czarna Dąbrówka w dniu 28 października 2019r., natomiast jej korekta została przesłana e-mailem w dniu 11 lutego 2020r., na adres Urzędu Gminy Czarna Dąbrówka, a kolejna korekta również została przesłana e-mailem w dniu 18 lutego 2020r. na adres Zakładu Gospodarki

Komunalnej. Tym samym naliczanie opłaty za odbiór odpadów komunalnych następuje od dnia złożenia pierwotnej deklaracji, czyli od dnia 28 października 2019r.

Odnosząc się do wskazanej w skardze „prośby” o nienaliczanie opłaty odpadowej na rachunku za wodę wskazać należy, iż nie jest możliwe odstąpienie od naliczania opłaty za wywóz odpadów komunalnych, bowiem nie zależy to od uznania organu administracji.

W tym miejscu wskazać należy, iż w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych, przy czym rozumie się przez to odbieranie odpadów z terenu nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 1 i 2, przyjmowanie odpadów przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz zapewnianie przyjmowania tych odpadów przez gminę w inny sposób. (art. 6r ust.2 d ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach).

Z poczynionych przez organ ustaleń wynika, iż w kwestii naliczania „opłaty odpadowej” skarżący byli informowani o wszelkich istotnych zagadnieniach w tym zakresie zarówno przez pracowników urzędu gminy jak i pracowników zakładu gospodarki komunalnej.

Jednocześnie organ nie stwierdził, aby poprzednie rozpoznanie skargi na działalność Wójta Gminy Czarna Dąbrówka, nastąpiło w jakikolwiek sposób niewłaściwy lub niepełny.

**PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Czarna Dąbrówka**

Tomasz Naderza