

UCHWAŁA NR XVI/204/2020
RADY GMINY CZARNA DĄBRÓWKA
z dnia 20 lipca 2020 r.

w sprawie: rozpatrzenia petycji pn. "Stop zagrożeniu zdrowia i życia"

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713) w zw. z art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 870) uchwała się, co następuje:

§ 1

Uznaje się, że wniesiona w dniu 24.03.2020 roku petycja pn. "Stop zagrożeniu zdrowia i życia" nie zasługuje na uwzględnienie.

§ 2

Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia petycji, o której mowa w § 1 stanowi załącznik do uchwały.

§ 3

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Czarna Dąbrówka do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Czarna Dąbrówka
Tomasz Naderza

UZASADNIENIE

Petycja pt. "Stop zagrożeniu zdrowia i życia" wpłynęła do Rady Gminy Czarna Dąbrówka dnia 24.03.2020 r. Przedmiotem petycji były postulaty wnioskującego do podjęcia przez Radę Gminy Czarna Dąbrówka uchwały „w sprawie ochrony zdrowia mieszkańców przed elektroskażeniami” oraz zobowiązania Wójta Gminy Czarna Dąbrówka do: wykonania uchwały, opublikowania jej na stałe na stronie internetowej Gminy oraz na profilu mediów społecznościowych Gminy, przekazania uchwały dyrektorom wszystkich szkół i przedszkoli na terenie Gminy, przekazania uchwały władzom wojewódzkim i krajowym.

Przewodniczący Rady Gminy Czarna Dąbrówka dnia 04.05.2020 r. przekazał petycję Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Czarna Dąbrówka, która rozpoznała sprawę na posiedzeniu w dniu 12.05.2020 r. Podczas dyskusji wysłuchano informacji przekazanych w sprawie oraz poddano ocenie zasadności postulowanych wniosków.

Komisji uznała że zasadne jest uzyskanie opinii ze strony mieszkańców poprzez ankietę jednokrotnego wyboru, w której zapytano: czy „*jestes za 5G?*”; czy też *jestes przeciw 5G?*”.

Wnoszący petycję wskazał, że 25. 01. 2020 r. odbył się światowy dzień protestu przeciw zwiększaniu ekspozycji ludności na promieniowanie mikrofalowe oraz przeciw prowadzeniu eksperymentów na ludności z wykorzystywaniem nowych fal tzw fal milimetrowych, które będą stosowane w nowym standardzie telefonii komórkowej, sieci 5G. Wnoszący petycję podkreślił, że nie ma jeszcze badań dotyczących wpływu przewlekłej ekspozycji na promieniowanie, które będzie emitowane przez nadajniki i telefony w tym standardzie, na ludzkie zdrowie, a dotychczasowe badania wskazują na duże prawdopodobieństwo, że negatywne dla środowiska i człowieka skutki oddziaływania fal milimetrowych i PEM o innych częstotliwościach będą się sumować. W ocenie wnoszącego petycję tysiące niezależnych badań naukowych potwierdzają, że niejonizujące promieniowanie elektromagnetyczne jest szkodliwe dla ludzi i środowiska. Do udokumentowanych skutków zdrowotnych należą: uszkodzenia DNA, nowotwory, efekty neurologiczne/ neuropsychiatryczne (w tym choroba Alzheimera, autyzm, ADHD i zaburzenia w zachowaniu u dzieci), wzrost zjawiska apoptozy, rozszczelnienie bariery krew-mózg, problemy kardiologiczne, stres oksydacyjny/ uszkodzenia spowodowane przez wolne rodniki, zaburzenia układu hormonalnego, bezpłodność, poronienia, nadwrażliwość elektromagnetyczna i wiele innych.

W ocenie wnoszącego petycję technologia 5G spowoduje drastyczny wzrost ekspozycji na pola elektromagnetyczne, której nie da się uniknąć. Istniejąca przy światowej Organizacji Zdrowia Międzynarodowa Agencja ds badań nad Rakiem (IARC) zaklasyfikowała w 2011 r. mikrofałe stosowane w komunikacji bezprzewodowej jako możliwy czynnik rakotwórczy dla ludzi. Najnowsze badania epidemiologiczne nad występowaniem nowotworów głowy w związku z używaniem telefonów komórkowych potwierdzają klasyfikację IARC. Wspierają ją również wyniki amerykańskiego programu toksykologicznego NTP. Fakt ten potwierdzają też autorzy ekspertyzy zleconej przez Ministerstwo Zdrowia, która w ocenie wnoszącego petycję została zatajona przez Rząd RP aż do momentu przegłosowania przez Sejm RP tzw. megaustawy telekomunikacyjnej, ułatwiającej operatorom wprowadzenie w Polsce sieci 5G. W związku z opisanymi w publikacjach naukowych skutkami zdrowotnymi PEM uczeni o udokumentowanych osiągnięciach naukowych w zakresie badań bioelektromagnetycznych domagają się od 2015 r. redukcji ekspozycji na PEM.

Wnoszący petycję podkreślili, że nikt nie jest w stanie dziś określić jak ludzie i inne organizmy żywe zareagują na eksperyment jakim jest wprowadzenie 5G. Mimo to operatorzy już uruchamiają tę technologię lub jej testy w wielu polskich miastach. Fale milimetrowe wymagać będą ogromnego zagęszczenia nadajników, które zgodnie z wymogami technologii 5G będą instalowane co 20-150 m. na latarniach, słupach, przystankach i budynkach w całej gminie. Ponadto wnoszący petycję zwrócili uwagę, że dnia 01 stycznia 2020 r. weszło w życie rozporządzenie Ministra Zdrowia podnoszące 100-krotnie dopuszczalne poziomy pól elektromagnetycznych z zakresu mikrofalowego w środowisku z $0,1 \text{ W/m}^2$ na 10 W/m^2 dla gęstości mocy mikrofalowej, z 7 V/m na 61 V/m dla natężenia składowej elektrycznej pola. W ocenie wnoszącego petycję Ministerstwo zlekceważyło opinie naukowców przeciwnych zmianom. Wskazał on także, że władze wielu gmin w Polsce podjęły uchwałę i wyraziły negatywne stanowisko wobec zmian wprowadzanych w rozporządzeniu. Na całym świecie rośnie opór wobec wdrażania bez konsultacji ze społeczeństwem nieprzebadanej technologii 5G, w wielu zachodnich krajach obywatele i organizacje pozarządowe pozywają władze centralne do sądu.

Wnoszący petycję podkreślili, że firmy ubezpieczeniowe nie ubezpieczają od ewentualnych szkód spowodowanych oddziaływaniem PEM z uwagi na tysiące badań naukowych, wykazujących negatywne skutki biologiczne. NIK raportuje od 5 lat o nienależytej kontroli emisji PEM do środowiska a wprowadzany przez Ministerstwo Cyfryzacji system monitoringu w ocenie wnoszącego petycję również nie poprawi sytuacji, gdyż nie będzie monitorował pomiaru rzeczywistej wartości PEM, lecz będzie wyliczał poziomy PEM na podstawie niepełnych i niedokładnych danych z pomiarów i przy zastosowaniu matematycznych modeli, w których nie możliwe jest uwzględnienie setek parametrów propagacji i pól elektromagnetycznych. W konsekwencji w ocenie wnoszącego petycję udostępniane w tym systemie dane nie umożliwią kontroli nad rzeczywistym poziomem PEM w środowisku. Naukowcy ostrzegają, że po wejściu rozporządzenia pomiary dopuszczalnych poziomów nie będą możliwe do wykonania, a na nowe poziomy PEM nie są przygotowane implanty, rozruszniki serca i inne urządzenia medyczne z gwarancją działania do 10 V/m . (nowa norma to 61 V/m). Wnoszący petycję zwrócił także uwagę na znaczny wzrost liczby satelitów wykorzystywanych w tej technologii, co zakłóci obserwacje astronomiczne i zwiększy natężenie PEM w atmosferze.

Wnoszący petycję podkreślił, że łączność przewodowa stanowi sprawdzoną i bezpieczną alternatywę dla komunikacji bezprzewodowej, na co wskazują polscy i międzynarodowi eksperci.

Mając na uwadze treść petycji, wnoszący postuluje, aby Rada Gminy Czarna Dąbrówka: wyraziła negatywne stanowisko wobec: wielokrotnego zwiększenia od 01.01.2020 r. dopuszczalnego poziomu ekspozycji mieszkańców na pole elektromagnetyczne; wprowadzenia standardu 5G bez wcześniejszego zbadania wpływu technologii na zdrowie mieszkańców i działanie implantów oraz bez wdrożenia właściwego systemu monitoringu natężenia PEM w środowisku oraz zleciła:

- a) zdemontowano istniejące sieci Wi-Fi w szkołach tam, gdzie one istnieją i by wykonano nowe instalacje sieci komputerowych w oparciu wyłącznie o połączenia kablowe ethernetowe bądź światłowodowe;
- b) nakazano przełączenie na lekcjach telefonów w tryb samolotowy oraz zakazano ich używania na przerwach poza celami związanymi z informowaniem rodziców lub w celach alarmowych.

Dodatkowo wnoszący petycję zażądał zobowiązania się do przeprowadzenia kampanii informacyjnej dla mieszkańców nt. zagrożeń zdrowotnych związanych z PEM (telefonów komórkowych, wifi i innych urządzeń bezprzewodowych).

W dniu 16 lipca 2020 r. Komisja dokonała analizy odpowiedzi ze zleconej i przeprowadzonej ankiety, na podstawie której wywnioskować można, że aktualnie zajmujący stanowisko w ankiecie nie byli przeciwni wprowadzeniu nowych technologii, niemniej jednak na podstawie przeprowadzonej ankiety nie można jednoznacznie uznać, że realizacja tego rodzaju inwestycji byłaby uzasadniona na terenie gminy.

Poddano również ocenie postulaty zawarte w petycji, opierając się między innymi na przepisach art. 122 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1396 z późn. zm.), z której wynika, że organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego nie posiada kompetencji w zakresie oceny wpływu pól magnetycznych na zdrowie ludzkie, a jedynie w zakresie oceny emisji wyżej wymienionych pól do środowiska przez instalacje je wytwarzające, mając na uwadze że dopuszczalne poziomy pola elektromagnetycznego zostały uregulowane w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z 17 grudnia 2019 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku (Dz. U. poz. 2448), będącym aktem wykonawczym do tej ustawy.

W związku z powyższym wątpliwym wydaje się zasadność wprowadzenia zaleceń w postulowanym zakresie ze względu na brak kompetencji organu wykonawczego do weryfikowania tych zaleceń zawartych w proponowanej uchwale Rady Gminy, a tym bardziej dokonania oceny skutków wydania takiej uchwały przez Radę Gminy Czarna Dąbrówka.

Ponadto należy wskazać, że zgodnie z brzmieniem art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 870) petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów, zwaną dalej podmiotem wnoszącym petycję, do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej. Petycja może być złożona w interesie publicznym, podmiotu wnoszącego petycję, podmiotu trzeciego za jego zgodą. Zgodnie z brzmieniem art. 2 ust 3 tej ustawy przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. Na podstawie art. 9 ust. 2 danej ustawy petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Czarna Dąbrówka, po zapoznaniu się z materiałami oraz po przeprowadzeniu analizy stanu prawnego ustaliła, że w zakresie elektroskażenia nie potwierdzono naukowo wpływu wskazanych w petycji częstotliwości na zdrowie człowieka. Jednocześnie Komisja wskazała, że w zakresie oceny wpływu zwiększenia wysyłanych częstotliwości na środowisko naturalne Rada gminy nie ma kompetencji do zbadania przedmiotowego problemu, ani też do kwestionowania rozwiązań przyjętych w regulacjach powszechnie obowiązującego prawa. Komisja uznała, że w związku z dużą rozbieżnością poglądów dotyczących oddziaływania PEM na organizmy żywe oraz brakiem wystarczających dowodów na negatywne konsekwencje zdrowotne wynikające z kontaktu z polem elektromagnetycznym wytwarzanym przez urządzenia

telekomunikacyjne, identyfikacja potencjalnych zagrożeń dla mieszkańców Gminy wynikających z pola elektromagnetycznego byłaby możliwa jedynie po przeprowadzeniu specjalistycznych badań.

Jednocześnie Komisja wskazała, że postulowane zalecenie dotyczące zasad korzystania z telefonów komórkowych w szkołach należą do właściwości dyrektorów poszczególnych szkół na podstawie art. 99 ust. 4 ustawy z 14 grudnia 2016 r. –Prawo oświatowe (Dz.U. z 2019 r. poz. 1148).

W świetle powyższego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zarekomendowała negatywne rozstrzygnięcie przedmiotowej petycji.

W tym stanie sprawy, Rada Gmina Czarna Dąbrówka uznała, że wniesiona w dniu 24 marca 2020 roku petycja pt. "Stop zagrożeniu zdrowia i życia" nie zasługuje na uwzględnienie.

Mając na uwadze powyższe podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Czarna Dąbrówka

Tomasz Naderza